



Katowice, dnia 4 sierpnia 2014 r.

PRZEWODNICZĄCY RADY  
MIASTA KATOWICE

BRM.20-02638/14

**KOPIA**

*Szanowny Pan*

**PIOTR USZOK**

**Prezydent Miasta Katowice**

Przesyłając w załączeniu kopię protokołu ze spotkania zespołu roboczego, którego zadaniem jest wypracowanie propozycji zmian w statutach Jednostek Pomocniczych miasta Katowice w dniu 15 lipca 2014 r. uprzejmie proszę o wnikliwą analizę jego treści, zajęcie stanowiska do wszystkich poruszonych kwestii oraz o przygotowanie propozycji zmian w Statucie JP oraz Statucie miasta Katowice. Pragnę zauważyć, iż realizacja niektórych postulatów nie wymaga bezpośrednio wprowadzenia zmian do ww. aktów prawnych, lecz wydania zarządzenia Pana Prezydenta lub też określonych poleceń służbowych.

Uprzejmie proszę o przekazanie stanowiska i propozycji do dnia 4 września 2014 r.

Załącznik

- kserokopia protokołu z dnia 15.7.2014 r.

Z poważaniem

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Miasta Katowice

*Jerzy Forajter*

**Protokół ze spotkania zespołu roboczego, którego zadaniem jest wypracowanie propozycji  
zmian w statutach Jednostek Pomocniczych miasta Katowice  
w dniu 15 lipca 2014 r.**

W spotkaniu, które odbyło się w Urzędzie Miasta w pok. nr 203 od godz. 15:35 do godz. 16:30 uczestniczyli:

**Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter – prowadzący spotkanie**  
**Pani mec. Anita Stopińska z Wydziału Prawnego Urzędu Miasta Katowice**  
**Pan Maciej Gogulla Naczelnik Biura Rady Miasta Katowice**  
**Pan Bogdan Nowak Przewodniczący Zarządu JP nr 6 Ligota-Panewniki**  
**Pan Bartosz Bielski Sekretarz Zarządu JP nr 8 Osiedle Witosa**  
**Pan Marek Nowara Przewodniczący Rady JP nr 11 Wełnowiec-Józefowiec**  
**Pan Aleksander Uszok Przewodniczący Zarządu JP nr 21 Kostuchna**

Spotkanie otworzył Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter, po czym powitał zebranych. Dodał, że przedmiotem posiedzenia będą propozycje zmian w Statutach JP złożone przez Pana Aleksandra Uszoka Przewodniczącego Zarządu JP nr 21 Kostuchna.

***I. postulat dot. możliwości zgłaszania kandydatów przez rady jednostek pomocniczych do komisji konkursowych dla wyboru dyrektorów miejskich placówek na terenie dzielnicy***

Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter przywołał przepis art. 36a ust. 6 ustawy o systemie oświaty, który enumeratywnie i ściśle wymienia skład takiej komisji.

Pani mec. Anita Stopińska z Wydziału Prawnego Urzędu Miasta Katowice dodała, że zgodnie z przepisem art. 5c ww. ustawy powołanie takiej komisji jest wyłączną prerogatywą Prezydenta Miasta Katowice.

Pan Aleksander Uszok Przewodniczący Zarządu JP nr 21 Kostuchna odpowiedział, że pod adresem radnych RJP często kierowane są pytania mieszkańców dot. takich konkursów.

Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter zauważył, iż mieszkańcy - zgodnie z ww. ustawą - nie są przecież zupełnie pozbawieni wpływu na wybór dyrektorów (w komisji zasiadają przedstawiciele rodziców, związków zawodowych). Pewien czynnik społeczny jest tu więc dostrzegalny. Dodał, że ew. można zastanowić się nad wprowadzeniem i ew. usankcjonowaniem (ew. w Statutach JP) „obserwatorów” z ramienia RJP przy komisji konkursowej dla wyboru dyrektorów miejskich placówek na terenie dzielnicy. Potrzeba jednak na to zgody Prezydenta Miasta Katowice.

***II. postulat dot. możliwości zgłaszania kandydatów przez rady jednostek pomocniczych do komisji odbiorów robót w zakresie zadań zlecanych i finansowanych przez miasto na terenie dzielnicy***

Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter stwierdził, iż podobnie jak w omawianym wyżej przypadku powołanie takiej komisji (ustalenie jej składu osobowego) to wyłączna kompetencja Prezydenta Miasta Katowice.

Pani mec. Anita Stopińska z Wydziału Prawnego Urzędu Miasta Katowice dodała, że członkowie takiej komisji zazwyczaj posiadają wiedzę specjalistyczną i kwalifikacje w odpowiedniej dziedzinie.

Pan Aleksander Uszok Przewodniczący Zarządu JP nr 21 Kostuchna podniósł, iż mieszkańcy chcą wiedzieć jakie remonty i inwestycje są przeprowadzane w dzielnicy oraz mieć na nie pewien wpływ.

Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter odpowiedział, że słusznym wydaje się zapoznanie radnych Rady Jednostki Pomocniczej przez przedstawicieli Prezydenta Miasta Katowice z dokumentacją projektową dzielnicowej inwestycji i to już na etapie planowania (np.

drogi, kanalizacji). Radni RJP będą wtedy mieli możliwość wypowiedzenia się nt. samego projektu. Takie oddolne uwagi mogą okazać się w efekcie bardzo cenne.

Pan Bogdan Nowak Przewodniczący Zarządu JP nr 6 Ligota-Panewniki poinformował, iż w latach 90 XX wieku brał udział w odbiorach inwestycji na terenie dzielnicy, czy też w przetargach. Podpisywał nawet określone protokoły. W chwili obecnej – chociaż nie jest to usankcjonowane – przedstawiciele RJP nr 6 biorą również udział w odbiorach określonych inwestycji.

Pan Marek Nowara Przewodniczący Rady JP nr 11 Welnowiec-Józefowiec dodał, iż również uczestniczył w kilku odbiorach inwestycji dzielnicowych.

Pan Aleksander Uszok Przewodniczący Zarządu JP nr 21 Kostuchna podniósł, iż usankcjonowanie przedmiotowej kwestii w efekcie może okazać się korzystne dla mieszkańców i urzędników. Obecność radnych RJP w tego typu gremiach może pozwolić na wyjaśnianiu mieszkańcom wątpliwości i uzyskiwaniu konsensusu. Jako przykład podał kwestię inwestycji ul. Zabłockiego.

Pan Marek Nowara Przewodniczący Rady JP nr 11 Welnowiec-Józefowiec stwierdził, że zazwyczaj RJP nie są dostatecznie informowane o inwestycjach dzielnicowych i niejednokrotnie nie mają wiedzy nt. ich realizacji.

Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter podsumował, iż można zastanowić się nad wprowadzeniem i ew. usankcjonowaniem (ew. w Statutach JP) „obserwatorów” z ramienia RJP przy komisji odbiorów robót w zakresie zadań zleczanych i finansowanych przez miasto na terenie dzielnicy. Potrzeba jednak na to zgody Prezydenta Miasta Katowice. Niezbędne jest jednak informowanie przez przedstawicieli Prezydenta Miasta Katowice RJP o inwestycjach dzielnicowych i zbieranie uwag RJP na ten temat.

*III. postulat dot. obligatoryjnego konsultowania z daną radą jednostki pomocniczej informacji o zadaniach miasta przewidzianych do realizacji na terenie dzielnicy, w szczególności dotyczących:*

#### *1. projektów inwestycji w dzielnicy*

Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter zaproponował, aby do już obowiązującego § 6 pkt 13 Statutu JP dopisać słowo „opiniowania” (obok obecnego „wnioskowania”). W efekcie wraz z lit a) przepis ten brzmiałby następująco Do kompetencji Rady należy w szczególności: wnioskowanie i opiniowanie w sprawach miasta dotyczących obszaru Jednostki, w szczególności projektowanych i realizowanych inwestycji oraz remontów.

Dodał, że do 15 listopada każdego roku Prezydent przedstawia projekt planu zadań społeczno-gospodarczych na przyszły rok. W planie tym wymienione są inwestycje dzielnicowe, a RJP będą mogły wypowiadać się – w formie opinii – na ten temat.

Pan Aleksander Uszok Przewodniczący Zarządu JP nr 21 Kostuchna zauważył, iż problemem są inwestycje nie ujęte w tym planie zadań społeczno-gospodarczych, które pojawiają się nagle do realizacji. RJP nie posiadają wiedzy na temat takich inwestycji.

Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter odpowiedział, iż szczegółowy sposób informowania przez Pana Prezydenta RJP o projektach inwestycji dzielnicowych winien być usankcjonowany w zarządzeniu Prezydenta Miasta Katowice (np. zapis w jaki sposób określony wydział UMK informuje RJP o inwestycji, jak dostarcza dokumentację). Szczegółowe normowanie tego problemu w Statutach JP nie ma sensu.

#### *2. projektów przebiegu linii komunikacyjnych*

Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter zauważył, iż problem ten jest już unormowany w § 6 pkt 13 lit d) Statutu JP. Po ew. wpłynięciu uchwały RJP w tej materii będzie ona analizowana przez Pana Prezydenta i KZK GOP w Katowicach. Ważne jest również informowanie RJP o projektach przebiegu linii komunikacyjnych.

### **3. propozycji lokalizacji przystanków i rozkładów jazdy komunikacji zbiorowej**

Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter zauważył, iż problem ten jest już unormowany w części w § 6 pkt 13 lit d) Statutu JP (można ew. dopisać „rozkładów jazdy komunikacji zbiorowej”). Po ew. wpłynięciu uchwały RJP w tej materii będzie ona analizowana przez Pana Prezydenta i KZK GOP w Katowicach. Ważne jest również informowanie RJP o propozycji zmiany lokalizacji przystanków i rozkładów jazdy komunikacji zbiorowej.

### **4. projektów uchwał Rady Miasta w sprawach nadawania nazw powstających ulic i placów**

Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter poinformował, iż w chwili obecnej zapis ten jest realizowany – Pan Prezydent jest proszony o uzyskanie opinii RJP w sprawie określonego patrona. Problem ten unormowany jest w § 6 pkt 13 lit e) Statutu JP. RJP mogą ponadto również składać wnioski dot. nazewnictwa obiektów miejskich.

### **5. projektów zmiany przeznaczenia miejskich obiektów oświatowych, służby zdrowia, kultury, pomocy społecznej, sportu i rekreacji na terenie dzielnicy**

Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter zauważył, iż tego typu sprawy odbywają się bardzo rzadko, wręcz są to przypadki sporadyczne.

### **6. zamiarów zbycia nieruchomości gruntowych oraz lokali użytkowych na terenie dzielnicy**

Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter zauważył, iż gospodarowanie mieniem komunalnym to wyłączna kompetencja Prezydenta Miasta Katowice.

Pan Maciej Gogulla Naczelnik Biura Rady Miasta Katowice dodał, iż zgodnie z ustawą o gospodarce nieruchomościami procedury dot. zbycia nieruchomości są jawne i dostępne.

### **7. koncepcji projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i ich zmian**

Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter zauważył, iż problem ten unormowany jest w § 6 pkt 13 lit b) Statutu JP. Omawiany będzie również w pkt V.

### **IV. postulat dot. zgłaszania przez radę jednostki pomocniczej propozycji i uwag do projektów dokumentacji technicznej opisującej przedmiot zamówienia na wykonanie zadań zleczanych przez miasto na terenie dzielnicy**

Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter zauważył, iż problem ten omawiany już był w pkt II i III 1. Prezydent Miasta Katowice winien w zarządzeniu określić sposób informowania RJP o inwestycjach czy też planowanych remontach.

### **V. postulat wnioskowania RJP do organów miasta o zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie dzielnicy oraz możliwość zgłaszania postulatów do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta oraz projektów mpzp dot. terenu danej dzielnicy przed ich sporządzeniem**

Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter zauważył, iż problem ten unormowany jest po części w § 6 pkt 13 lit b) Statutu JP. Ponadto ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym określa procedurę wnoszenia uwag i postulatów do mpzp, czy też studium (RJP również może wnosić takie uwagi). Zgodził się, iż RJP winna być jednak na bieżąco informowana o zamierzeniach planistycznych w dzielnicy. W jego przekonaniu problem ten można

rozwiązać na dwa sposoby. Albo urzędnicy Pana Prezydenta z projektantami będą udawali się do RJP w celu uzyskania opinii, albo też przedstawiciele RJP będą zapraszani na posiedzenia Komisji Rozwoju Miasta Katowice (można nawet zastanowić się nad wspólnym posiedzeniem RJP i tej Komisji).

*VI. postulat wprowadzenia zmian zarówno w Statucie miasta Katowice, jak i w Statutach JP, które poszerzą uprawnienia jednostek pomocniczych w zakresie wpływu na gospodarkę finansową miasta poprzez:*

- 1. prowadzenie przez Jednostkę gospodarki finansowej w ramach budżetu miasta, w zakresie wydatków wyodrębnionych w budżecie miasta, jako wydatki jednostki przeznaczone na realizację zadań statutowych*

Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter zauważył, iż w chwili obecnej zapisy Statutu miasta Katowice nie uwzględniają faktu, iż RJP dysponują budżetem „150 tys.”. Przepis § 38 ust. 3 Statutu miasta Katowice mówi jedynie o tym, że „Jednostka pomocnicza nie tworzy własnego budżetu a koszty jej działalności pokrywane są z budżetu miasta.” Zaproponował, aby w budżecie miasta zapewniona byłaby kwota, z której organy JP mogłyby tworzyć własne plany finansowe. W tym celu możnaby zastanowić się nad wprowadzeniem do Statutu miasta Katowice następującego zapisu:

- „1. Jednostka pomocnicza nie tworzy własnego budżetu.
2. Zarząd Jednostki Pomocniczej (lub też Rada Jednostki Pomocniczej) opracowuje projekt planu wydatków w oparciu o środki wyodrębnione w projekcie budżetu miasta oraz przedkłada je Prezydentowi Miasta Katowice (ew. wraz z informacją o stanie powierzonego mienia komunalnego) z objaśnieniami.
3. Jednostka Pomocnicza decyduje samodzielnie o wykorzystaniu środków wyodrębnionych w planie budżetu miasta oraz o określeniu zadań priorytetowych dzielnicy.
4. Rada Miasta Katowice uchwała corocznie w formie załącznika do uchwały budżetowej wydatki jednostek pomocniczych w układzie działów klasyfikacji budżetowej.”

Następnie podkreślił, iż odpowiedzialność za wydatkowanie środków finansowych spoczywa na Prezydencie Miasta Katowice i Radzie Miasta Katowice, bo jedynym dokumentem sankcjonującym wydatkowanie pieniędzy jest budżet.

Proponowane rozwiązanie w pewnym stopniu ma na celu również dyscyplinowanie RJP.

Omawiając szczegóły postulowanego rozwiązania podniósł, iż Rada Miasta Katowice uchwałą podjętą np. do końca kwietnia określiłaby na kolejny rok pewną pulę pieniędzy do dyspozycji dla RJP (obecnie po 150 tysięcy lub wg określonego algorytmu). RJP do końca lipca przygotowałyby projekt planów wydatków, na podstawie tego projektu Pan Prezydent opracowałby projekt budżetu miasta na kolejny rok i do 15 listopada przedstawiłby go Radzie Miasta Katowice. W projekcie budżetu znalazłby się więc wykaz wszystkich przedsięwzięć budżetowych. W momencie uchwalenia budżetu przedsięwzięcia będą określone w działach, a nawet § klasyfikacji budżetowej. Zwiększy się przejrzystość i nadzór nad tym problemem.

Obecne rozwiązanie (rezerwa celowa w budżecie po 150 tys w budżecie) nie do końca zdaje egzamin. Często zdarza się, że pieniądze nie są wykorzystywane przez RJP w danym roku. Radni Rady Miasta Katowice również chcieliby wiedzieć na co taka rezerwa jest przez RJP wykorzystywana.

Pan Aleksander Uszok Przewodniczący Zarządu JP nr 21 Kostuchna odpowiedział, że w pełni przychylił się do postulatu przedmówcy. Takie rozwiązanie spowoduje, że RJP będzie musiała w określonym czasie podjąć wysiłek zaplanowania wydatkowania środków finansowych.

Pan Bogdan Nowak Przewodniczący Zarządu JP nr 6 Ligota-Panewniki podniósł, że często na sesjach RJP toczą się burzliwe dyskusje nt. sposobu rozdysponowania 150 tys.

Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter zauważył, iż RJP – podobnie jak

radni Rady Miasta Katowice – mają jeszcze możliwość wnoszenia wniosków do projektu budżetu miasta Katowice na kolejny rok (do 10 września). Jest to więc kolejne (oprócz budżetu 150 tys.) ważne uprawnienie RJP związane z finansami publicznymi.

*2. ustalenie wysokości przyznawanych środków w ramach budżetu zadaniowego gminy, jako sumy podstawowej identycznej dla wszystkich dzielnic oraz kwoty obliczanej na podstawie algorytmu uwzględniającego liczbę mieszkańców dzielnicy*

Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter stwierdził, że jest to dobry postulat, można zastanowić się nad wprowadzeniem jakiegoś algorytmu (np. związanego z liczbą mieszkańców JP), ale trzeba pamiętać również o mniejszych JP. W chwili obecnej jest to po 150 tys. na każdą działającą RJP.

Pan Marek Nowara Przewodniczący Rady JP nr 11 Welnowiec-Józefowiec dodał, że możnaby posiłkować się rozwiązaniem przyjętym w budżecie obywatelskim. Z 10 mln 40% zostało podzielone w równych częściach między wszystkie dzielnice (jako kwota bazowa), a 60 % została przekazana wprost proporcjonalnie do liczby osób zameldowanych w każdej z 22 dzielnic.

*VII. postulat wprowadzenia opracowania przez jednostkę pomocniczą projektu planu rzeczowo-finansowego w zakresie środków związanych z jej wydatkami i przedkładania go wraz z objaśnieniem radzie miasta do dnia 30 sierpnia roku poprzedzającego rok budżetowy*

Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter zauważył, iż JP nie posiadają dochodów. Nawet jeśli miasto zdecyduje się na przekazanie mienia JP to nie będzie to mienie, które przynosi dochody. O planie finansowym dla wydatków była już mowa w pkt VI. 1.

*VIII. postulat zniesienia wymogu zabrania 10 % podpisów jako warunku do rozpoczęcia procedury powołania jednostki pomocniczej, określonym w Statucie Miasta*

Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter zauważył, iż taki zapis znajduje się w § 37 ust. 2 Statutu.

Pan Marek Nowara Przewodniczący Rady JP nr 11 Welnowiec-Józefowiec podniósł, że zebranie 10% podpisów osób zameldowanych w danej dzielnicy jest w efekcie niejednokrotnie bardzo trudne do wykonania.

Pan Bogdan Nowak Przewodniczący Zarządu JP nr 6 Ligota-Panewniki odpowiedział, że postuluje pozostawienie tego przepisu w Statucie miasta Katowice.

Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter dodał, że obecny zapis statutowy odbiera pozytywnie, wymaga on podjęcia aktywności społecznej dla powstania JP. Również w procesie samych wyborów łatwiej jest zebrać kandydatów na radnych RJP.

Pan Maciej Gogulla Naczelnik Biura Rady Miasta Katowice dodał, że na podstawie ww. przepisu w chwili obecnej powstało już 15 JP (na 22 możliwych do powołania na obszarze Katowic). Proces zbierania podpisów ogrywa również ważną rolę edukacyjną wśród mieszkańców JP – dowiadują się oni niejednokrotnie co to jest RJP i jakie są jej kompetencje. Można ew. zastanowić się, czy mieszkańcy nie mogą skorzystać z obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej dla powołania JP, o której mowa w statucie JP.

Przewodniczący Rady Miasta Katowice Pan Jerzy Forajter podniósł, iż Rada Miasta Katowice może również powoływać JP z własnej inicjatywy. Można zastanowić się nad takim rozwiązaniem np. co do Śródmieścia.

Pan Marek Nowara Przewodniczący Rady JP nr 11 Welnowiec-Józefowiec zaproponował, aby podpisy pod listami popierającymi utworzenie JP mogli złożyć mieszkańcy, którzy skończyli 16 rok życia nie zameldowani w dzielnicy.

*IX. postulat utworzenia zespołu o charakterze doradczym, działającym w obszarze spraw związanych z bieżącą działalnością jednostek pomocniczych.*

Pan Aleksander Uszok Przewodniczący Zarządu JP nr 21 Kostuchna przypomniał, że na spotkaniu przewodniczących organów JP z Prezydentem Miasta Katowice w dniu 26 czerwca 2014 r. pojawił się postulat powołania osoby lub komórki zajmującej się wyłącznie sprawami JP.

Pan Marek Nowara Przewodniczący Rady JP nr 11 Welnowiec-Józefowiec poinformował o zbieraniu podpisów mieszkańców Dębu i Zawodzia pod powołaniem JP.

Po wyczerpaniu tematyki spotkania Przewodniczący Rady Miasta podziękował przybyłym za owocną dyskusję. Dodał, że protokół po jego sporządzeniu zostanie przekazany obecnym na spotkaniu. Zwróci się również z prośbą do Pana Prezydenta – przesyłając mu kopię protokołu – o zajęcie stanowiska do wszystkich kwestii poruszonych na dzisiejszym spotkaniu i przygotowanie propozycji zmian w Statucie JP i Statucie miasta Katowice.

Kolejne spotkanie Zespołu mogłoby się odbyć ok. połowy września po otrzymaniu stanowiska Pana Prezydenta.

Przewodniczący  
Rady Miasta Katowice

*Jerzy Forajter*

